

PROTOCOL VOOR DE ELEKTRONISCHE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens VAN HET VLAAMS
ENERGIEAGENTSCHAP NAAR DE VLAAMSE BELASTINGDIENST

in het kader van de vermindering van de onroerende voorheffing voor energiezuinige gebouwen

9 juli 2020

Dit protocol wordt gesloten conform artikel 8, §1, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.

TUSSEN

Het VLAAMS GEWEST (Vlaams Energieagentschap), te Koning Albert II laan 20, 1000 Brussel, met als ondernemingsnummer 0316.380.841, hierbij vertegenwoordigd door Dhr. Luc Peeters, administrateur-generaal van het Vlaams Energieagentschap,

hierna: "VEA";

EN

het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Vlaamse Belastingdienst (VLABEL) met ondernemingsnummer 0316.380.841, met zetel te Koning Albert II-laan 35, bus 62, 1030 Brussel (België),

hierna: "VLABEL";

VEA en VLABEL worden hieronder ook wel afzonderlijk aangeduid als een "partij" of gezamenlijk als de "partijen";

NA TE HEBBEN UITEENGEZET

- A. VEA is een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid binnen het beleidsdomein Omgeving en geeft uitvoering aan een duurzaam energiebeleid. Het VEA werd opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering van 16 april 2004. Het VEA staat o.m. in voor het stimuleren van het rationeel energiegebruik (deze taak is toebedeeld aan het VEA ingevolge artikel 2.13, 2° van het Energiebesluit van 19 november 2010) In dat opzicht is aan haar de bevoegdheid toegekend om de hieronder vermelde gegevens te verzamelen.
- B. VLABEL is een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid binnen het beleidsdomein Financiën en Begroting, dat werd opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 tot oprichting van het agentschap Vlaamse Belastingdienst. VLABEL staat onder meer in voor de inning en invordering van de Vlaamse gewestbelastingen, waartoe ook de onroerende voorheffing behoort.
- C. C1. VLABEL staat in voor de inning en invordering van de gewestbelastingen, waartoe ook de onroerende voorheffing behoort. De onroerende voorheffing is een jaarlijkse belasting

op het kadastraal inkomen van onroerende goederen. Tot de onroerende goederen behoren zowel gronden en gebouwen als sommige soorten van bedrijfsuitrusting (materieel en outillage).

De onroerende voorheffing wordt berekend op basis van het kadastraal inkomen, dat jaarlijks geïndexeerd wordt. De onroerende heffing bestaat uit 3 delen:

- de basisheffing (bestemd voor de Vlaamse Overheid);
- de opcentiemen voor de provincies;
- de opcentiemen voor de gemeenten.

Het kadastraal inkomen is een fictief inkomen dat overeenkomt met het gemiddelde jaarlijkse netto-inkomen dat het betreffende onroerende goed zou opbrengen, meer bepaald gaat het om de gemiddelde jaarlijkse normale nettohuurwaarde van het onroerende goed op een referentietijdstip (1 januari 1975). De lasten (geschat op 40% voor bebouwde onroerende goederen en op 10% voor onbebouwde onroerende goederen) worden in mindering gebracht bij de brutohuurwaarde.

In het Vlaamse Gewest wordt een vermindering van de onroerende voorheffing voorzien voor energiezuinige gebouwen. De vermindering is zowel van toepassing voor nieuwbouw en voor verbouwingen gelijkgesteld met nieuwbouw als voor gebouwen die een ingrijpende energetische renovatie ondergaan hebben.

De vermindering wordt toegekend vanaf het aanslagjaar volgend op het jaar waarin het E-peil werd bepaald. De toegekende vermindering wordt berekend op basis van het gebouwtype, het E-peil (opgenomen in een energieprestatiecertificaat) en het jaar waarin de stedenbouwkundige vergunning werd aangevraagd. VLABEL kent deze vermindering automatisch toe op het aanslagbiljet.

Bij de oplevering of ingebruikname (of uiterlijk 5 jaar na het verlenen van de vergunning) van een nieuwbouw of bij een renovatie waarvoor EPB-eisen gelden moet een EPB-aangifte worden ingediend bij VEA. Dit conformiteitsdossier wordt opgesteld door een verslaggever die er op moet toezien dat de energienormen effectief werden behaald. VEA houdt deze aangiften, samen met de bouwaanvraag en de startverklaring, bij in een EPB-dossier in de energieprestatiedatabank. Het EPB-dossier bevat bijgevolg de gegevens zoals het jaar van de aanvraag van de stedenbouwkundige vergunning en het E-peil die VLABEL nodig heeft om automatisch een vermindering van de onroerende voorheffing te kunnen toekennen.

Bijkomend heeft VLABEL de gevraagde gegevens nodig in het kader van de bezwaarbehandeling.

C2. Voor de automatische toekenning bezorgt VEA jaarlijks een overzicht van de onroerende goederen die in aanmerking komen voor deze vermindering aan VLABEL. De gegevens zijn afkomstig uit de energieprestatiedatabank. De gegevensuitwisseling verloopt via SharePoint.

C3. De gegevensuitwisseling zal – rekening houdend met de periodiciteit en de beperkte omvang – niet via een dienstenintegrator verlopen.

- D. De partijen wensen overeenkomstig artikel 8, §1, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer een protocol te sluiten met betrekking tot de elektronische mededeling van persoonsgegevens. Dat protocol wordt bekendgemaakt op de website van beide partijen.
- F. De functionaris voor gegevensbescherming van VEA heeft op 27 mei 2020 advies met betrekking tot een ontwerp van dit protocol gegeven.
- G. De functionaris voor gegevensbescherming van VLABEL heeft op 18 juni 2020 advies met betrekking tot een ontwerp van dit protocol gegeven.

WORDT OVEREENGEKOMEN WAT VOLGT:

Artikel 1: Onderwerp

In dit protocol worden de voorwaarden en modaliteiten van de elektronische mededeling van de persoonsgegevens zoals omschreven in artikel 3 door VEA aan VLABEL uiteengezet.

Artikel 2: Rechtvaardigingsgronden van zowel de mededeling als de inzameling van de persoonsgegevens

De beoogde gegevensverwerking door VLABEL gebeurt op grond van een wettelijke verplichting en is rechtmatig in het licht van artikel 6, e) van de AVG.

VEA heeft de opgevraagde gegevens oorspronkelijk verzameld voor volgende doeleinden:

- Het Vlaams Energieagentschap vervult de volgende taken: [...] het bevorderen van het rationeel energiegebruik en het beheer van de daartoe bestemde middelen en fondsen (art. 2.13, 2° Energiebesluit)
- Het Vlaams Energieagentschap houdt een energieprestatiedatabank bij. In die energieprestatiedatabank worden gegevens uit de melding, de aanvraag voor de omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen en de omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen door de overheid die de omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen heeft verleend, elektronisch bijgehouden (art. 11.1.14 Energiedecreet *juncto* art. 79 MB van 28 december 2018)

De Vlaamse Regering bepaalt de EPB-eisen waaraan gebouwen moeten voldoen (art. 11.1.1 Energiedecreet *juncto* art. 9.1.2 - 9.1.19 Energiebesluit) VLABEL zal de opgevraagde gegevens verwerken voor volgende doeleinden:

- de correcte inning en invordering van de onroerende voorheffing, meer specifiek om een vermindering correct toe te kennen;
- de controle op deze heffing;
- de bezwaarbehandeling.

De regelgeving voor de gewestbelastingen is opgenomen in het decreet van 13 december 2013 houdende de Vlaamse Codex Fiscaliteit (Vlaamse Codex Fiscaliteit). De bepalingen voor de onroerende voorheffing zijn opgenomen in titel 2, hoofdstuk 1. Artikel 2.1.5.0.1, §2. bepaalt meer specifiek de voorwaarden voor de vermindering van de onroerende voorheffing van energiezuinige gebouwen.

Het doeleinde van de verdere verwerking van deze persoonsgegevens door VLABEL is verenigbaar met de doeleinden waarvoor VLABEL de gegevens oorspronkelijk heeft verzameld, gezien VLABEL de gegevens op basis van een wettelijke opdracht nodig heeft voor de automatische toekenning van een vermindering van de onroerende voorheffing en de bezwaarbehandeling.

Artikel 3: De gevraagde persoonsgegevens en de categorieën en omvang van de gevraagde persoonsgegevens conform het proportionaliteitsbeginsel

In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de verschillende persoonsgegevens die worden meegedeeld, alsook de verantwoording van de proportionaliteit van de gegevens.

Het betreft geen persoonsgegevens als vermeld in artikel 9 en/of 10 van de algemene verordening gegevensbescherming. Indien dat wel het geval is, wordt dit gespecificeerd in onderstaande tabel.

<p>Gegeven 1 <i>het concrete gegeven dat wordt meegedeeld. Als er veel gegevens zijn, kunnen ze in clusters worden vermeld.</i></p>	<p>Identificatie van het kadastraal perceel (CAPAKEY)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Kadastrale afdeling • Sectie • Grondnummer • Bisnummer • Letter-exponent • Cijfer-exponent • Partitienummer
<p>Verantwoording proportionaliteit <i>waarom elk gegeven noodzakelijk is voor het gevraagde doel. Als in artikel 1 en 2 verschillende doelen zijn opgegeven, aangeven voor welk doel het gegeven wordt meegedeeld</i></p>	<p>Op basis van de CAPAKEY kan de vermindering aan het juiste perceel en bijgevolg de overeenkomstige belastingplichtige toegekend worden.</p>
<p>Gegeven 2 <i>het concrete gegeven dat wordt meegedeeld. Als er veel gegevens zijn, kunnen ze in clusters worden vermeld.</i></p>	<p>Adres van het onroerend goed</p> <ul style="list-style-type: none"> • Straat • Huisnummer • Busnummer • Postcode • Gemeente

Verantwoording proportionaliteit <i>waarom elk gegeven noodzakelijk is voor het gevraagde doel. Als in artikel 1 en 2 verschillende doelen zijn opgegeven, aangeven voor welk doel het gegeven wordt meegedeeld</i>	Op basis van het adres kan de vermindering aan het juiste perceel en bijgevolg de overeenkomstige belastingplichtige toegekend worden.
Gegeven 3 <i>het concrete gegeven dat wordt meegedeeld. Als er veel gegevens zijn, kunnen ze in clusters worden vermeld.</i>	EPB-gegevens <ul style="list-style-type: none"> • Jaartal aanvraag stedenbouwkundige vergunning • Datum indiening EPB-aangifte • E-peil
Verantwoording proportionaliteit <i>waarom elk gegeven noodzakelijk is voor het gevraagde doel. Als in artikel 1 en 2 verschillende doelen zijn opgegeven, aangeven voor welk doel het gegeven wordt meegedeeld</i>	Op basis van het jaar waarin de stedenbouwkundige vergunning werd aangevraagd en het E-peil wordt de vermindering van de onroerende voorheffing berekend. De datum van indiening van de EPB-aangifte is van belang, omdat de vermindering wordt toegekend vanaf het aanslagjaar dat volgt op het jaar van indiening van de EPB-aangifte.

De meegedeelde gegevens zullen door VLABEL gedurende 5 jaar (dossier zonder gerechtelijke procedure) of 10 jaar (geschil) bewaard worden. Deze bewaartermijn kan worden verantwoord op basis van artikel 3.14.1.0.1 Vlaamse Codex Fiscaliteit en artikel 2262bis Burgerlijk Wetboek.

Artikel 4: De categorieën van ontvangers en derden die mogelijks de gegevens eveneens verkrijgen

VLABEL zal de meegedeelde persoonsgegevens in het kader van de in artikel 2, 2°, vooropgestelde finaliteiten kunnen medelen aan volgende categorie(ën) van ontvangers.

- Volgende diensten van VLABEL zullen toegang hebben tot de gevraagde persoonsgegevens:
 - o Afdeling Taxatie – Dienst Overige Belastingen
 - o Afdeling Dossierbehandeling

Enkel personen die omwille van hun functieprofiel deze informatie nodig hebben voor de uitvoering van hun werk, krijgen toegang tot de informatie.

- De gevraagde gegevens zullen niet worden medegedeeld aan derden.

Elke eventuele mededeling van de gevraagde persoonsgegevens door VLABEL moet voorafgaandelijk aan VEA worden gemeld en moet uiteraard in overeenstemming zijn met de relevante wet- en regelgeving inzake de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens. Dat betekent onder meer dat VLABEL waar vereist een protocol sluit voor de mededeling van de gevraagde gegevens.

Artikel 5. Periodiciteit van de mededeling en de duur van de mededeling

De persoonsgegevens zullen PERIODIEK (jaarlijks) worden opgevraagd, omdat er jaarlijks nieuwe woningen voldoen aan de voorwaarden voor de vermindering van de onroerende voorheffing en VLABEL deze gegevens nodig heeft voor de berekening van de onroerende voorheffing. De gegevensuitwisseling wordt beperkt tot de nieuwe woningen die voor het betreffende aanslagjaar in aanmerking komen voor de vermindering.

De mededeling van de persoonsgegevens gebeurt VOOR ONBEPAAALDE DUUR, omdat VLABEL voor onbepaalde duur verantwoordelijk is voor de inning en invordering van de onroerende voorheffing.

Artikel 6: Beveiligingsmaatregelen

Volgende maatregelen worden getroffen ter beveiliging van de mededeling van de persoonsgegevens, vermeld in artikel 2.

- VEA en VLABEL zullen de gegevens via gedeelde SharePoint-omgeving uitwisselen. VLABEL opteert voor deze vorm van gegevensuitwisseling omwille van de periodiciteit en de beperkte omvang van de gegevensuitwisseling. De SharePoint-omgeving van het beleidsdomein Financiën en Begroting wordt op het eigen netwerk beheerd. Bestanden worden niet in de cloud bewaard.
- De uitwisseling van de gegevens gebeurt semi-automatisch vanuit VEA naar VLABEL. Uit de energiestatiedatabank worden rapporten getrokken in xls-formaat. Deze xls-bestanden bevatten de bovenvermelde persoonsgegevens van de dossiers die geschikt zijn voor de vermindering. Na controle door het VEA worden de xls-bestanden op de gedeelde Sharepoint-omgeving gezet.
- De medewerkers van VLABEL krijgen toegang tot SharePoint via een gebruikersnaam en wachtwoord.
- De medewerkers van VEA krijgen toegang tot SharePoint via een beveiligd certificaat (eID).
- Het aantal toegangen tot SharePoint wordt beperkt tot 3 medewerkers van VLABEL en 2 medewerkers van VEA.

Daarnaast werden ook volgende specifieke maatregelen in het kader van de gegevensmededeling getroffen.

- De medewerkers van de Vlaamse Overheid zijn gebonden aan de geheimhoudingsplicht. De geheimhoudingsplicht en respect voor de privacy van de burgers zijn opgenomen in het Vlaams personeelsstatuut, meer bepaald in deel II, hoofdstuk 1 (rechten en plichten).
- Medewerkers van VLABEL zijn gebonden aan het beroepsgeheim. Het beroepsgeheim wordt in de Vlaamse Codex Fiscaliteit bepaald in hoofdstuk 19, titel III – inning en invordering. Bij indiensttreding ondertekenen personeelsleden van VLABEL een verklaring over het vertrouwelijk karakter van (persoons)gegevens alsook over de geheimhoudingsplicht met betrekking tot eventuele gerechtelijke gegevens.
- Zowel interne als externe medewerkers van VEA die vanuit de opvolging van concrete dossiers nood hebben aan een toegang tot privacygevoelige gegevens op de databanken van het agentschap, zijn er toe gehouden de verklaring op eer te ondertekenen. Daarnaast

heeft VEA ook een veiligheidsplan opgesteld, waarin de kernprincipes zijn opgenomen die worden toegepast op vlak van informatieveiligheid en privacy voor alle informatie en informatiesystemen onder haar verantwoordelijkheid.

VLABEL treft ten minste volgende organisatorische en technische beveiligingsmaatregelen ter beveiliging van de ontvangen persoonsgegevens bij verdere verwerking.

- Het aantal toegangen tot de gegevens wordt beperkt.

VLABEL moet kunnen aantonen dat de in dit artikel opgesomde maatregelen werden getroffen. Op eenvoudig verzoek van VEA moet VLABEL hiervan aan VEA het bewijs overmaken.

In het geval VLABEL voor de verwerking van persoonsgegevens die het voorwerp zijn van voorliggend protocol, beroep doet op een verwerker (of meerdere verwerkers), doet VLABEL uitsluitend beroep op verwerkers die afdoende garanties met betrekking tot het toepassen van passende technische en organisatorische maatregelen bieden opdat de verwerking aan de vereisten van de algemene verordening gegevensbescherming voldoet en de bescherming van de rechten van de betrokkene is gewaarborgd. VLABEL sluit in voorkomend geval met alle verwerkers een verwerkersovereenkomst in overeenstemming met artikel 28 van de algemene verordening gegevensbescherming. Partijen bezorgen elkaar een overzicht van de verwerkers die de gevraagde gegevens verwerken, en actualiseren dit overzicht zo nodig.

Artikel 7: Kwaliteit van de persoonsgegevens

Zodra VLABEL één of meerdere foutieve, onnauwkeurige, onvolledige, ontbrekende, verouderde of overtollige gegevens in de persoonsgegevens, vermeld in artikel 3, vaststelt (al dan niet op basis van een mededeling van de betrokkene, meldt zij dat onmiddellijk aan VEA die na onderzoek binnen 1 maand van de voornoemde vaststellingen de gepaste maatregelen binnen 1 maand treft en VLABEL daarvan vervolgens op de hoogte brengt.

Artikel 8: Sanctie bij niet-naleving

Onverminderd haar recht om een schadevergoeding te vorderen en in afwijking van artikel 5, 2°, kan VEA dit protocol middels eenvoudige kennisgeving en zonder voorafgaandelijke ingebrekestelling eenzijdig beëindigen indien VLABEL deze persoonsgegevens verwerkt in strijd met hetgeen bepaald is in dit protocol, met de algemene verordening gegevensbescherming of met andere relevante wet- of regelgeving inzake de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens.

Artikel 9: Meldingsplichten

Partijen engageren zich in het licht van artikel 33 van de algemene verordening gegevensbescherming om elkaar via de functionarissen voor gegevensbescherming zonder onredelijke vertraging op de hoogte te stellen van elk gegevenslek dat zich voordoet betreffende de meegedeelde gegevens met impact op beide partijen en in voorkomend geval onmiddellijk

gezamenlijk te overleggen teneinde alle maatregelen te nemen om de gevolgen van het gegevenslek te beperken en te herstellen. De partijen verschaffen elkaar alle informatie die ze nuttig of nodig achten om de beveiligingsmaatregelen te optimaliseren.

VLABEL brengt VEA onmiddellijk op de hoogte van wijzigingen van wetgeving met impact op voorliggend protocol, zoals de finaliteit, proportionaliteit, frequentie, duurtijd enz. en in voorkomend geval van wijzigingen omtrent de verwerkers.

Artikel 10: Toepasselijk recht en geschillenbeslechting

Dit protocol wordt beheerst door het Belgisch recht.

Alle geschillen die voortvloeien uit of verband houden met dit protocol worden beslecht door de bevoegde rechtbank in Brussel.

Artikel 11: Inwerkingtreding en opzegging

Dit protocol treedt in werking op 9 juli 2020.

Partijen kunnen dit protocol schriftelijk opzeggen mits inachtneming van een opzegtermijn van 6 maanden.

Het protocol eindigt van rechtswege na afloop van de in artikel 5 van dit protocol bedoelde termijn van mededeling. Het protocol eindigt tevens van rechtswege wanneer er geen rechtsgrond meer bestaat voor de gevraagde doorgifte van persoonsgegevens.

Opgemaakt te Brussel, op 9 juli 2020, in evenveel exemplaren als dat er partijen zijn.

Luc Peeters

Administrateur-generaal

Vlaams Energieagentschap

David Van Herreweghe

Administrateur-generaal

Vlaamse Belastingdienst